



Early Journal Content on JSTOR, Free to Anyone in the World

This article is one of nearly 500,000 scholarly works digitized and made freely available to everyone in the world by JSTOR.

Known as the Early Journal Content, this set of works include research articles, news, letters, and other writings published in more than 200 of the oldest leading academic journals. The works date from the mid-seventeenth to the early twentieth centuries.

We encourage people to read and share the Early Journal Content openly and to tell others that this resource exists. People may post this content online or redistribute in any way for non-commercial purposes.

Read more about Early Journal Content at <http://about.jstor.org/participate-jstor/individuals/early-journal-content>.

JSTOR is a digital library of academic journals, books, and primary source objects. JSTOR helps people discover, use, and build upon a wide range of content through a powerful research and teaching platform, and preserves this content for future generations. JSTOR is part of ITHAKA, a not-for-profit organization that also includes Ithaka S+R and Portico. For more information about JSTOR, please contact support@jstor.org.

DOCUMENTS

Protocols of Conferences of Representatives of the Allied Powers respecting Spanish America, 1824-1825

THE last of the treaties ensuing upon the downfall of Napoleon provided, as is well known, for a joint occupation of French territory by military forces of the allied powers, to continue during a period of at least three years. To supervise the execution of these provisions, a committee or conference was instituted, to consist of the regular diplomatic representatives of the allies at the French court. This committee held frequent sessions, from 1815 to the evacuation of France by the allies in 1818; the range of its deliberations naturally extended often to many other matters related to the peace of Europe besides merely those necessarily arising from the occupation of French soil.

The temporary revival of this institution or habit, for a special purpose, in 1824-1825, was the occasion of the following documents, found in the archives of the Ministry of Foreign Affairs at Paris by Mr. Waldo G. Leland, of the Carnegie Institution of Washington.

In the intervening years, the congresses or conferences of Aix-la-Chapelle, Troppau, Laibach, and Verona had made their various endeavors to repress revolution and fortify monarchical authority in Europe. The French invasion of Spain in 1823 had restored the absolutism of Ferdinand VII. in that country, and naturally revived in the Spanish government the hope of recovering the revolted colonies in America. The Russian ambassador at Madrid, General Tatishchev, seems to have been especially active in fanning those hopes. As early as August 23, 1823, Canning writes Rush that he has received unofficial notice "that so soon as the military objects in Spain are achieved . . . a proposal will be made for a Congress, or some less formal concert and consultation, specially upon the affairs of Spanish America".¹

The actual invitation was issued on December 26, 1823, by the Spanish minister of foreign affairs, the Conde de Ofalia. It was sent in orders to the Spanish ambassador in Paris and the Spanish ministers at St. Petersburg and Vienna, of which a copy was enclosed to the British and Prussian ministers at Madrid; "the king

¹ *Writings of James Monroe* (ed. Hamilton), VI. 369.

has resolved upon inviting the cabinets of his dear and intimate allies to establish a conference at Paris, to the end that their plenipotentiaries, assembled there along with those of his Catholic Majesty, may aid Spain in adjusting the affairs of the revolted countries of America".²

The invitation to Great Britain was somewhat oblique, and though Chateaubriand, French minister of foreign affairs, made some efforts to persuade her to take part in the conference, Canning had no mind to do so.³ The Monroe Declaration of December 2 was already on its way to Europe. Coupled with Canning's action toward recognition of the new republics, it operated at once to reduce within quite modest limits the scope of what the conference might reasonably hope to accomplish. Hugh Nelson, United States minister at Madrid, writes to Secretary Adams on January 16, 1824, that one of the diplomatic corps there had remarked to Appleton, secretary of the American legation, that the Declaration "had given the death blow to the proposed Congress at Paris for adjusting South American affairs".⁴ Chateaubriand wrote in March to Polignac, French ambassador in London:

Si Sir Charles Stuart écrivait à M. Canning que nous avons repris des conférences, vous pourrez lui assurer qu'il ne s'agit que des anciennes et très-rare réünions que nous avons ici pour causer des affaires d'Espagne, comme de l'amnistie, de l'emprunt, de notre corps diplomatique à Madrid, des changements des ministres espagnols, etc.; mais qu'il n'est nullement question de conférences sur les colonies.⁵

Though the programme of the conferences was far from being so greatly reduced as Chateaubriand, perhaps not too ingenuously, had declared, it was now out of the question for it to take such large and decisive action, in the chief matter which it had been called to consider, as had been desired by Spain, and perhaps by Pozzo di Borgo. The main interest of the protocols which follow

² Ofalia to A'Court, December 26, 1823, in *British and Foreign State Papers*, XI. 54-57; Hansard, n. s., X. 713-714; *Annual Register* for 1824, pp. 102*-103*. Canning thought Metternich wrote the invitations; *Mémoires du Prince de Metternich*, IV. 97.

³ Stapleton, *Political Life of George Canning*, II. 36. Canning to A'Court, January 30, 1824, in *British and Foreign State Papers*, XI. 58-63. See also his well-known conversation with Polignac, October 9, 1823, *ibid.*, pp. 52 ff. As to not including the United States, see Chateaubriand in Stuart to Canning, January 2, 1824, quoted by W. S. Robertson, "The Monroe Doctrine Abroad in 1823-1824", in *American Political Science Review*, VI. 552.

⁴ Quoted by Robertson, *ibid.*, VI. 557.

⁵ Chateaubriand, *Congrès de Vérone; Guerre d'Espagne* (1838), II. 355. Chateaubriand fell from power, and was succeeded by Damas, a few days before the conferences began.

consists in their indications of what the allied powers would have liked to do if they could, in the vigorous but vain endeavors they made to show Ferdinand VII., in repeated lectures, the need of setting his house in order before embarking on ambitious projects of transatlantic reconquest, and in the full disclosure of what James Brown, American minister in Paris, proposed to the Comte de Damas, minister of foreign affairs, respecting Cuba.

RÉSUMÉ DE LA CONFÉRENCE DU 2/14 AOÛT 1824.⁶

La conference était composée de MM. le président du Conseil, le Ministre des affaires étrangères, les ambassadeurs de Russie et d'Autriche, le Ministre de Prusse et M. Zea Bermudez, nommé ministre des affaires étrangères de S. M. C.⁷

Les representans des quatre Cours alliées ont adressé a M. Zea les observations Suivantes.

Que l'Espagne a besoin de s'occuper avec plus de succès qu'elle n'a fait jusqu'à présent, de concilier les esprits, et de retablir le calme parmi ses habitans;

Que les mesures prises à cet effet quoique dictées par les intentions les plus pures, n'avaient pas produit l'effet désiré; Les unes ayant été trop violentes et par consequent impraticables, et les autres mal executées par les autorités secondaires;

Que dans tous les pays où l'autorité royale a été rétablie après des revolutions qui ont compromis une grande partie de la population, la force des choses commande, non de chercher à augmenter les châtimens, mais de les réduire à tout ce qui est strictement indispensable à la sûreté de l'état, au bon exemple et à la satisfaction de la justice;

Que ce système offre plus de moyens de frapper les vrais coupables et dont l'impunité pourrait être dangereuse, qu'une persecution plus générale, parce que dans ce dernier cas le nombre amène la confusion, et parce que la justice s'arrête devant les punitions en masse;

Que le gouvernement, loin de s'associer aux irritations locales, justifiées ou non par les événemens précédens, doit contribuer à les calmer et à les contenir.

Le Roi seul est juge de la conduite de ses sujets et à lui seul appartient d'appliquer les peines ou les récompenses et d'en déterminer la mesure et la durée. Si dans chaque ville et dans chaque bourgade le parti qui se caractérise de royaliste, s'arroge d'interpréter la volonté du souverain et d'en exercer l'autorité, sous quelque prétexte que ce soit, la monarchie est paralysée ou compromise, sans que le zèle de ses partisans atténue, par les intentions, le mal qu'il fait réellement.

Les représentans ont convenu qu'à la suite de l'exaspération produite par les troubles qui ont agité l'Espagne, il a du en résulter une reaction proportionnée, et ils aiment à convenir que cette circonstance doit être justement appréciée; mais ils pensent que l'action du gouvernement, loin d'encourager cette réaction ou de l'abandonner à sa violence naturelle

⁶ Paris, Aff. Étr., Corresp. Pol., Espagne, vol. 727, fols. 323-327 v.

⁷ Comte de Villèle, Baron de Damas, Count Pozzo di Borgo, Freiherr von Vincent, Freiherr von Werther, Don Francisco Zea Bermúdez (just appointed in place of the Conde de Ofalia).

doit chercher à la contenir, à la diminuer et finalement à l'éteindre, parce que toute résistance à l'autorité souveraine, n'importe quel en soit le prétexte, et tout sacrifice fait par le monarque à l'animosité des partis, le fait, pour ainsi dire, descendre de son trône et le met à la merci des passions de ceux qui doivent obéir aux lois et non pas les imposer.

Les représentans des alliés sont persuadés que c'est de la réconciliation des esprits et de la pacification intérieure de la péninsule que dépend le succès de toutes les autres mesures relatives aux différentes questions dont le Cabinet de Madrid et l'Europe sont si fortement occupés.

La tranquillité de la monarchie amènera le rétablissement de l'administration, facilitera le paiement des impôts, encouragera le crédit, et fournira au gouvernement les moyens d'agir sur les points éloignés, où son influence est attendue et désirée en vain depuis si long-tems.

La nécessité de contracter un emprunt sur des bases solides et d'adopter un système général de crédit, capable de procurer des ressources réelles à l'Espagne, a été également démontrée.

Les représentans ont observé que le discredit du gouvernement espagnol était l'effet de l'inconstance de son administration, de la transaction désavantageuse et illusoire faite avec la maison Guebard,⁸ de l'inquiétude sur la bonne foi des promesses et sur la validité des moyens de satisfaire aux engagements, enfin d'une foule de causes qu'il est instant de faire disparaître si l'on ne veut pas se condamner à l'impossibilité d'agir, et par conséquent à voir s'augmenter la faiblesse et la confusion dans laquelle on s'agite jusqu'à présent.

Après avoir indiqué en général ce qu'il serait désirable de voir exécuter immédiatement par le gouvernement espagnol et ce qui est applicable à la situation de la mère patrie, la conférence s'est occupée de la question et de la situation des colonies.

Les puissances du continent en reconnaissant les droits de S. M. C. sur ces vastes possessions, ont déclaré qu'elles devaient rentrer sous la domination de leur souverain légitime.

L'Angleterre, sans contester le droit primitif, a voulu le considérer comme éteint par le fait, et a menacé de reconnaître l'indépendance des pays insurgés. Cette résolution a été suspendue temporairement, sans néanmoins qu'il existe aucune donnée assez probable qu'elle le sera pour longtems.⁹

Le seul moyen de fortifier les principes de l'Espagne et de ses alliées, et de conjurer les dangers qui nous menacent à cet égard de la part

⁸ Before the liberation and restoration of Ferdinand VII., the Spanish regency had contracted a loan of 334 million reals from the house of Guebard in Paris, with disadvantageous results.

⁹ The reference no doubt is to the expressions used in Canning's despatch of January 30, 1824, to Sir William A'Court, envoy extraordinary at Madrid, a despatch communicated to the foreign ambassadors in London on February 1, or to Liverpool's speech in the House of Lords on March 15. The text of the former is in *British and Foreign State Papers*, XI. 58-63; Hansard, n. s., X. 715-719; *Annual Register* for 1824, pp. 104*-107*. The latter is in Hansard, n. s., X. 992-1003. See also Wellington to Metternich, February 24, in *Supplementary Despatches*, II. 221-226. Also, Canning had on July 30 had a long talk with Zea Bermúdez, just before the latter left his post as Spanish minister in London to become minister of foreign affairs at Madrid. Stapleton, *Some Correspondence of George Canning*, I. 151.

de la grande Bretagne, consiste évidemment dans les efforts que le cabinet de Madrid sera capable de faire pour venir au secours de ceux de ses sujets américains qui sont restés fidèles, et pour mettre un terme à cette inaction qui est caractérisée d'impuissance absolue, et qui est regardée comme une renonciation de fait aux droits qu'on réclame sans cesse et qu'on ne fait valoir jamais. En examinant ce grand objet dans tous ses rapports, il est évident que le renouvellement du combat au Mexique et sur la côte ferme obligera les ennemis de l'Espagne à en attendre l'issue; dans le cas contraire, ils jugeront la question comme entièrement perdue par S. M. C. et se conduiront en conséquence, sans qu'il soit possible d'arrêter leur violence ou d'en appeler à leur équité.

En parlant de la soumission des colonies à al mère-patrie, les représentans des souverains alliés entendent que cet évènement doit être accompagné de toutes les concessions commerciales capables de satisfaire aux besoins des habitants de ces contrées et aux justes réclamations des puissances étrangères; déjà S. M. C. a annoncé les projets les plus équitables sur ce sujet important.¹⁰ La conférence renouvelle ses instances pour que les réglemens qui doivent s'y rapporter, ainsi que ceux concernant l'administration intérieure de ces pays, reçoivent leur développement, et pour qu'ils puissent être bientôt présentés aux deux mondes, comme un grand monument de la sagesse du Roi et un moyen triomphant de concilier tous les intérêts.

Il a été observé qu'il semblait s'élever en Espagne une opinion fausse et dangereuse, tendante à diviser le Roi Catholique de ses alliés et à exciter la discorde entre l'armée française et le peuple et les troupes espagnoles sous le prétexte de se défendre contre l'influence étrangère.¹¹

Ces insinuations criminelles ne peuvent qu'être l'ouvrage des ennemis communs; les représentans des puissances sont persuadés que S. M. C. les juge avec la même sévérité et qu'elle prendra toutes les mesures pour punir ceux qui en sont les auteurs avec de mauvaises intentions, et pour éclairer les autres qui tomberaient dans les pièges des ennemis de notre union.

Tout loyal espagnol doit savoir que l'intervention étrangère n'a eu d'autre objet que celui d'aider la nation et le Roi à se délivrer du joug des révolutionnaires et que la présence de l'armée française est destinée uniquement à fournir le tems et l'occasion au Monarque de contenir les ennemis de son trône, et d'organiser une force loyale et suffisante parmi ses sujets, afin de remplir par ses propres moyens le but désiré.

L'époque où le sentiment de la sûreté fera souhaiter à S. M. C. la fin d'un tel secours, ne manquera pas de causer une satisfaction universelle, parce qu'elle sera la preuve que la révolution est vaincue et que l'Espagne, d'accord avec elle même, est rentrée dans son état naturel.

La conférence a pris également en considération la situation du Portugal. Les représentans ont convenu que la revolte du 30 avril

¹⁰ Decree of the King of Spain, permitting foreigners to trade with Spanish America, February 9, 1824. *British and Foreign State Papers*, XI. 864-865. But, besides the decree of December 25, 1823, abolishing the constitution of 1820, King Ferdinand had also issued a decree, February 26, annulling the powers and acts of the commissioners sent by the late government to negotiate with the American colonies. *Ibid.*, XI. 862-864, 865.

¹¹ See Fr. Rousseau, "L'Ambassade du Marquis de Talaru en Espagne, Juillet 1823-Août 1824", in *Revue des Questions Historiques*, XC. 86-116.

dernier¹² et jours suivans, était criminelle par sa nature, et qu'elle pouvait devenir funeste à l'existence du Roi;

Que les mesures prises pour l'étouffer ont mérité l'approbation de toutes les cours;

Que néanmoins la promesse faite à la suite de ces évènements par S. M. T. F.¹³ de vouloir convoquer les cortès du Royaume présentait des inconvéniens graves;

Que le projet communiqué par le M^{is} de Palmela aux Ministres de l'Alliance de vouloir proposer à ces mêmes cortès de nouveaux réglemens relatifs à la régence, en altérant les anciennes lois et en excluant les personnes qui y sont appelées de droit, paraissait devoir provoquer des divisions sanglantes;

Qu'au lieu d'encourager des démarches aussi hasardées il semblait plus prudent de conseiller, de suspendre les unes et d'écarter les autres, et surtout de se garder de porter dans des mesures aussi vitales un esprit de vengeance ou de réaction qui ne manquerait pas de provoquer les plus fortes résistances.

Les représentans ont recapitulé tout ce qui avait été écrit à Lisbonne sur ce sujet et, ils ont convenu de continuer à agir dans le même sens et de témoigner à S. M. T. F. les mêmes sentimens.¹⁴

M. Zea Bermudez a reçu toutes ces observations avec la gravité qu'elles méritent, et S. Exc. a promis de les porter à la connaissance de son auguste maître, des qu'elle sera rendue à son poste.

[RÉSUMÉ DE LA CONFÉRENCE DU 31 AOÛT 1824.]¹⁵

[This conference was attended by those present at the conference of August 2/14, and also by the Marquis de Talaru, French ambassador to Spain, just returned from Madrid, and the Baron de Maltzahn, Prussian ambassador to Great Britain.

No American affairs were considered at this session.]

¹² Dom Miguel, second son of King John VI. of Portugal (the elder, Dom Pedro, was already emperor of Brazil) had on April 29-30, 1824, executed a *coup d'état* which had for a few days placed king and government in the hands of the absolutists. His exile, May 12, had been followed by decrees of June 4 and 5, annulling the acts of the recent constitutional Cortes and providing for the restoration of the Cortes of the kingdom under its ancient forms. Judice Biker, *Supplemento á Collecção dos Tratados*, XX. (XII.) 362-371; *British and Foreign State Papers*, XI. 855-860.

¹³ It may not be superfluous to remind readers that "Sa Majesté Très-Fidèle", or in English "His Most Faithful Majesty", was the customary designation of the King of Portugal, analogous to "Sa Majesté Très-Chrétienne" and "Sa Majesté Catholique" in the case of the kings of France and Spain.

¹⁴ The six paragraphs preceding, relating to Portugal, are printed in Judice Biker, *Supplemento*, XX. 452. They had been communicated before October 2 to the Marquez de Palmella, Portuguese minister of foreign affairs, by an agent of one of the allied powers. See his letter to A'Court, October 14, and his memorandum on these paragraphs, *ibid.*, XX. 444-452. The latter explained that whatever Palmella had proposed regarding the succession or regency was *not* contrary to the ancient laws of the monarchy. The desire of the ministry was to exclude the queen from the regency. *Mémoires de Metternich*, IV. 103. The action of the Paris conference was in effect to support the Conde de Suberra against the Marquez de Palmella, French and Spanish influence at Lisbon against British.

¹⁵ Paris, Aff. Étr., Corresp. Pol., Espagne, vol. 728, fol. 111.

RÉSUMÉ DE LA CONFÉRENCE DU 8 JANVIER 1825.¹⁶

Les membres présens sont M. Le Ministre des Affaires Etrangères, les Ambassadeurs d'Autriche et de Russie, et le Ministre Plenipotentiaire de Prusse.¹⁷

Le Ministre des Affaires Etrangères fait part à MM. les membres de la Conférence des communications verbales qui lui ont été faites par Monsieur l'Ambassadeur d'Angleterre¹⁸ sur les dispositions de sa Cour envers l'Amérique Espagnole. Lord Granville lui a déclaré qu'un Traité de commerce allait être conclu par son Gouvernement avec le Mexique et la Colombie; il n'y aura pas de reconnaissance formelle, mais ce traité sera ratifié par S. M. Britannique.¹⁹

Mr. l'Ambassadeur expliquant les motifs de cette transaction a rappelé que dès le 8 février de l'année dernière son Gouvernement avait annoncé par une note officielle qu'il ne reconnaîtrait pas les nouveaux Etats, formés en Amérique, avant d'avoir reçu des renseignemens précis qui lui permissent de les considérer comme suffisamment constitués. Ces rapports sont arrivés: le Mexique et la Colombie ont affirmé leur existence: l'Espagne a refusé la médiation qui lui était offerte par l'Angleterre pour concilier ses différends avec eux; et les intérêts commerciaux de la Grande Bretagne exigent de la protection efficace de la part de son Gouvernement. Si les Anglais ont formé des établissemens dans ce pays, s'ils y ont augmenté les placemens de leurs Capitaux, l'Espagne elle même ne pouvait pas le désapprouver; elle avait reconnu la nécessité d'ouvrir le commerce de l'Amérique Espagnole aux autres Nations, et ces relations qui se suivaient, de l'aveu même de l'Espagne, sont devenues trop importantes pour continuer d'être dans une situation précaire. La Grande Bretagne ne peut point sacrifier tous les avantages commerciaux qui lui sont offerts. Elle ne prétend pas néanmoins en obtenir d'exclusifs; elle ne veut rien stipuler de contraire aux intérêts commerciaux de l'Espagne; elle continue de lui offrir sa médiation dans les différends qui subsistent entre l'Espagne et les Etats nouv. formés; et si elle avait pu attendre du Cabinet de Madrid une prompté détermination et une réponse satisfaisante aux propositions d'arrangemens qu'elle avait faites depuis un an, elle aurait pu suspendre encore ses démarches, mais les temporisations habituelles du Gouvernement Espagnol n'ont pas permis de l'espérer; et les avis que l'Angleterre avait donnés long-tems d'avance justifient pleinement sa conduite envers le Mexique et la Colombie. Buenos-Ayres étant dans la même situation rend nécessaire un arrangement de même nature. Il n'en est pas de même du Chili dont la situation n'est pas bien connue. Quant au Pérou où la lutte existe encore, le Gouvernement de la Grande Bretagne ne peut mécon-

¹⁶ *Ibid.*, vol. 731, fols. 55-58 v.

¹⁷ Damas, Vincent, Pozzo di Borgo, Werther. King Louis XVIII. had died on September 16; Charles X. was now king.

¹⁸ Viscount Granville, afterward the first Earl Granville, had in October succeeded Sir Charles Stuart as British ambassador in Paris.

¹⁹ The treaty with Colombia was not signed until April 18, 1825, that with Mexico (rejected by Canning) not until April 6; but the intention of the British Cabinet was made known to the foreign ministers on January 1, 1825. Hertslet, *Treaties*, III. 61, 254. Canning to Bagot, December 31, 1824; Bagot, *George Canning and his Friends*, II. 277; Stapleton, *George Canning and his Times*, pp. 425, 428-432.

naître les droits de la mère patrie. Après avoir ainsi exposé à MM. les Membres de la Conférence les explications données par Mr l'Ambassadeur d'Angleterre, le Ministre des Affaires Etrangères leur a fait part de la réponse également verbale qu'il avait faite à cette communication. Ce Ministre a déclaré à Mr l'Ambassadeur que, s'il en était encore tems, il désirait que l'Angleterre réfléchît à toutes les conséquences d'une mesure si grave avant de l'adopter : mais que si son parti était irrévocable, le Gouvernement français ne pouvait que voir avec peine une Détermination qui tendait à briser les liens de l'Espagne avec ses possessions d'Amérique, et qu'il faisait des vœux pour qu'elle n'amenât point une nouvelle complication dans les affaires, en favorisant les déchiremens de cette monarchie. Quelqu'importance que l'Angleterre put attacher à ses intérêts commerciaux, d'autres intérêts devaient aussi être ménagés. Sans prétendre s'ingérer dans les motifs qui dirigeaient la politique du Gouvernement Britannique, il était permis de ne pas croire que les gouvernemens fussent obligés de céder sur des questions qui intéressent l'ordre social tout entier, aux vœux ardens et peu réfléchis d'une classe de mécontents. Le Commerce Anglais paraissait suffisamment protégé par les vaisseaux de cette Puissance. Quant aux offres de médiation que le Gouvernement Britannique avait faites, il n'y avait pas lieu de s'étonner que l'Espagne ne les eût point acceptées puisqu'elles établissaient pour condition première l'indépendance des nouveaux Gouvernemens d'Amérique.

MM. les Ambassadeurs d'Autriche et de Russie et le Ministre Plénipotentiaire de Prusse, après avoir entendu ces communications, ont déclaré qu'ils n'avaient pas d'Instructions directes de leurs Gouvernemens sur l'objet de la communication qui venait de leur être faite, néanmoins ils croient les sentimens de leurs Cours absolument conformes à ceux qui leur sont exprimés par le Gouvernement français. Ils pensent avec lui qu'il convient moins à l'Espagne de faire éclater ses plaintes et de s'abandonner au ressentiment que peuvent lui inspirer les dispositions de l'Angleterre envers ses possessions d'Amérique que de poursuivre avec calme sa restauration, que de relever ses ressources, son crédit, sa Puissance et de se mettre en état de profiter des chances favorables que peut faire naître l'avenir pour rétablir la Souveraineté de l'Espagne en Amérique.

La prospérité rendue à cette Monarchie ne peut qu'avoir une Salutaire influence sur toutes ses relations, et les mesures qu'elle prendra pour mettre en valeur les ressources qui lui restent peuvent seules lui donner les moyens de faire valoir ses droits et de reparaitre en Amérique avec plus d'avantages.

RÉSUMÉ DE LA CONFÉRENCE DU 20 JANVIER 1825.²⁰

Les Membres présens sont MM. les Abassadeurs d'Autriche et de Russie, le Ministre Plénipotent'ire de Prusse et le Ministre des Affaires Etrangères.

Après s'être mutuellement donné connaissance des nouvelles qu'ils ont reçues de Madrid, les Membres de la Conférence, pénétrés des dispositions de leurs Souverains en faveur de l'Espagne, et des obligations qui en résultent pour eux, ont porté particulièrement leur attention sur le projet de réponse du gouvernement espagnol à la notification

²⁰ Paris, Aff. Étr., Corresp. Pol., Espagne, vol. 731, fols. 95-98v.

récente du Cabinet anglais, relative aux colonies insurgées de l'amérique.²¹

Les Membres de la Conférence en approuvant les sentimens qui ont dicté ce projet, ne peuvent adhérer à toutes les dispositions qu'il renferme. Ils pensent que dans l'état actuel des choses, l'Espagne ne peut, sans manquer à sa dignité et à ce qu'elle doit à ses alliés, accepter, par des arrangemens avec ses colonies, la médiation isolée de l'Angleterre.

En effet, S. M. C'que, en déclarant qu'*Elle est prête à assurer aux Colonies qui rentreraient dans l'obéissance, tous les avantages de commerce et d'administration intérieure qu'elles pourront raisonnablement désirer, ou que l'on jugera utile de leur accorder*, veut et entend que ses Colonies rentrent sous son autorité. Le souverain qui a refusé jusqu'à présent la médiation de l'Angleterre parce qu'elle était offerte sous la condition qu'il reconnaîtrait l'indépendance de ses colonies, ne pourrait convenablement accepter cette médiation aujourd'hui qu'elle serait précédée de la reconnaissance même.

Le gouvernement espagnol doit donc à sa propre dignité de chercher de plus en plus à resserrer ses liens avec l'alliance, et à s'engager dans les voies salutaires qu'elle lui a indiquées. Les Membres de la conférence sont d'avis que sans attendre les déterminations qui pourront être prises par le Gouvernement britannique après qu'il aura reçu la réponse de l'Espagne, celle-ci doit se hâter, ainsi qu'elle le propose, de mettre à exécution le décret qui proclame la liberté du commerce de ses colonies, et d'adopter toutes les conséquences qui en resultent.

Les droits légitimes des peuples autant que l'intérêt de la Peninsule exigent encore que l'Espagne assure dès aujourd'hui aux colonies restées sous son obéissance les avantages d'administration intérieure qu'elles peuvent désirer et qu'il sera jugé utile de leur accorder.

Ces mesures proposées par le Gouvernement espagnol lui même dans le projet de réponse qui est sous les yeux de la Conférence, sont conformes aux vœux de l'alliance, parce que S. M. C'que ne peut rien faire qui s'accorde mieux avec les intérêts de ses peuples comme avec les sentimens de son coeur, ni qui soit plus propre à consolider son autorité.

L'opinion des Membres de la Conférence est que ces mesures doivent être prises indépendamment de tout sentiment personnel pour ou contre la nation qui reconnaît l'émancipation des colonies espagnoles; et que si l'Espagne effectuait l'espèce de menace renfermée dans son projet de réponse en refusant à l'Angleterre les avantages commerciaux qui seront offerts aux autres nations, elle compliquerait d'une manière nuisible l'importante question qui occupe la Conférence.

Par ces motifs, les Membres de la Conférence se déterminent à prier le Chevalier de Los Rios, Ministre de S. M. C'que à Londres de suspendre son départ jusqu'à l'arrivée du courrier qui doit lui apporter la réponse de son Cabinet,²² afin que cette réponse dont ils pensent que le gouvernement espagnol voudra leur donner communication puisqu'elle touche aux grands intérêts sur lesquels ils sont consultés puisse, pour l'avantage même de l'Espagne, être examinée par les Ministres de ses alliés, avant d'être remise au Gouvernement britannique.

²¹ Zea Bermúdez wrote to the British chargé d'affaires at Madrid, January 21, an official response to this same notification; Canning's rejoinder, of March 25, is in *British and Foreign State Papers*, XII. 909-915.

²² Of January 21. Same account of it will be found in Stapleton, *Political Life of George Canning*, II. 81-82; extracts in Paxson, *The Independence of the South American Republics* (second ed.), pp. 245-246.

Il a été également décidé dans la Conférence que les Représentans des Cours alliées à Madrid seront invités à insister auprès du gouvernement espagnol pour qu'il s'empresse de suivre le système dont il a déjà reconnu lui-même la nécessité et pour qu'il détermine promptement les mesures qu'il se propose de prendre, soit afin d'améliorer l'administration de ses colonies, soit afin d'assurer l'effet de son décret sur la liberté du commerce, par l'établissement d'un tarif de douanes et par les autres dispositions qui doivent résulter de ce décret. Les Membres de la Conférence désirent que ces dispositions puissent leur être communiquées avant de recevoir leur exécution. Ils reconnaissent que pour négocier efficacement avec les populations insurgées de l'Amérique il faut que les Colonies fidèles commencent à jouir dès aujourd'hui des bienfaits d'une administration meilleure, et d'une liberté de commerce qui est devenue un besoin pour les peuples. Il faut que les actes d'une Administration sage et éclairée fassent regretter aux Insurgés l'autorité paternelle et bienveillante à laquelle ils se sont soustraits.

Une trop funeste expérience a dû apprendre au gouvernement espagnol tous les maux qui resultent de l'inaction où il est resté jusqu'à présent. Si le Cabinet de Madrid, plus confiant dans les conseils de ses alliés, avait adopté franchement, dès l'année dernière, les conséquences du décret qu'ils avaient obtenu de lui par [pour] la liberté du commerce; s'il avait, dès lors, accordé à ses colonies les avantages administratifs que ses alliés lui ont tant de fois demandés, il y a lieu de croire que le gouvernement britannique n'aurait point reconnu l'indépendance des Insurgés, peut-être même les populations rebelles, loin de persévérer dans leur révolution, ne songeraient maintenant qu'à rentrer sous la domination légitime.

Il est donc essentiel que le gouvernement espagnol adopte promptement la marche que ses alliés lui indiquent, car le moindre retard entraînerait de nouveaux malheurs aux quels il ne serait pas possible de porter remède.

Les Membres de la Conférence parlent avec d'autant plus d'assurance, qu'ils ont obtenu l'approbation de leurs augustes maîtres pour tout ce qui a été dit et fait dans les réunions de Paris. A ce sujet, Mr l'ambassadeur de Russie a lu une dépêche du 18/30 décembre dernier par laquelle S. M. Imp^{le} donne une entière approbation aux avis donnés par la Conférence, regrette vivement que le gouvernement espagnol ait suivi trop long-tems un système si nuisible, et ordonne à son Ministre de redoubler d'efforts pour que ce gouvernement entre enfin avec une volonté ferme et une entière persévérance dans les vues de ses alliés, pour le bonheur des peuples espagnols et pour le rétablissement du trône de leur Roi sur des bases inébranlables.

Les Membres de la Conférence, heureux d'avoir rempli la mission qui leur était confiée, reconnaissent que S. M. C^{que} seconde efficacement leurs efforts: déjà, grâce à sa sollicitude, on a vu s'affaiblir la domination des partis, domination qui résulte presque toujours du trouble et du désordre, mais qu'une main ferme sait arrêter; et le gouvernement espagnol, plus libre de leur influence, suit moins lentement la ligne de restauration qui lui est tracée. Un ordre royal a soustrait récemment les officiers appelés *Indefinidos*²³ aux mesures vexatoires aux quelles ils

²³ Army officers whom an ultra-reactionary administration had suspended from the service for the benefit of extremists of their own party, while the former were compelled to await a prejudiced inquisition into their politics.

étaient en butte. Cette mesure et plusieurs autres semblables qui se sont succédé[es] depuis près de trois mois, annoncent la ferme détermination d'arrêter les réactions: elles amortiront, si elles se multiplient, les haines particulières et ôteront aux factieux tout prétexte pour agiter les peuples. Sans doute des mesures si salutaires ne peuvent être prises sans quelques efforts; mais ces courageux essais accroîtront l'autorité de S. M. C^{que}. En dégageant le gouvernement espagnol d'une foule de soins, ils lui permettront de reconnaître et de détruire les nombreux abus de l'administration, de rétablir les finances et de préparer pour l'Espagne une restauration complète et générale.

RÉSUMÉ DE LA CONFÉRENCE DU 28 JANVIER 1825.²⁴

Les Membres Présens sont MM. les Ambassadeurs d'Autriche et de Russie, le Ministre Plénipotentiaire de Prusse, Monsieur le Chevalier de Los Rios, Ministre Plénipotentiaire d'Espagne à Londres et le Ministre des Affaires Etrangères.

Les Membres de la Conférence se sont entretenus de la réponse faite par le Cabinet de Madrid à la communication qu'il avait reçue de l'Angleterre sur la reconnaissance des Colonies. Ils ont remarqué la dignité de cette réponse, la force des motifs que l'Espagne y fait valoir sur la légitimité de ses droits, sur les dangers de toute nature que leur violation peut entraîner sur les avantages commerciaux dont les Etrangers étaient admis à jouir dans ses Colonies en vertu de ses ordonnances Royales, avantages d'autant plus assurés que ces Colonies seraient plus tranquilles sous l'autorité de la Mère-patrie.

Cette note qui a été remise à Monsieur Bosanquet, chargé d'affaires de la Grande Bretagne, à Madrid,²⁵ et qui doit être également remise à Mr Canning par Mr De Los Rios a été approuvée par MM. les Membres de la Conférence. Ils inviteront les Ministres des Cours alliées près du Gouvernement Britannique à chercher les moyens d'appuyer les démarches de Mr De Los Rios.

Le Ministre des Affaires Etrangères a communiqué aux Membres de l'Alliance le sujet de sa dernière Conférence avec Mr l'ambassadeur d'Angleterre. Lord Granville lui a remis l'extrait d'une dépêche adressée par Mr Canning à Mr Bosanquet, portant que l'Angleterre s'engage à ne demander aux nouveaux gouvernemens de l'Amérique Espagnole aucun privilège en sa faveur. Il l'a informé des instructions que doivent recevoir les Commissaires anglais pour traiter avec ces Gouvernemens.²⁶

Le Sens de ces instructions est que l'on ne traitera avec les nouveaux Etats qu'autant qu'ils auront la volonté ferme et inébranlable de ne jamais se soumettre à la Mère-patrie; qu'ils auront des moyens suffisans pour s'opposer à toutes les tentatives que l'Espagne pourrait faire, et que leur existence sera assez solidement garantie pour qu'on puisse établir avec eux des relations durables.

Une ancienne Dépêche qui remontait au commencement de 1823, a encore été communiquée par Mr. l'ambassadeur d'Angleterre. Son gouvernement offrait alors à l'Espagne de garantir l'isle de Cuba de

²⁴ Paris, Aff. Étr., Corresp. Pol., Espagne, vol. 731, fols. 163-164.

²⁵ Bosanquet was chargé at Madrid from the time when A'Court went to Lisbon until the arrival of Frederick Lamb, appointed minister to Spain February 18, 1825. As to the reply of the Spanish Cabinet, see above, notes 21 and 22.

²⁶ See Bagot, p. 277.

toute attaque extérieure, il proposait de le faire avec ses vaisseaux, à ses depends, sans demander l'occupation de quelque point de l'isle et sans stipuler aucun avantage en sa faveur. L'Espagne ne répondit pas, et cette proposition n'eut aucune suite. L'Angleterre ne communique aujourd'hui cette Dépêche que comme un gage de sa bonne foi, et afin de la constater par des faits.

Les Membres de la Conférence rendront compte a leurs Cours de cette communication.

RÉSUMÉ DE LA CONFÉRENCE DU 17 FEVRIER/1 MARS 1825.²⁷

Présens :

M. M.

L'Ambassadeur d'Autriche

Le Ministre des affaires Etrangères de France

L'Ambassadeur de Russie

Le Ministre de Prusse.

M. L'Ambassadeur de Russie a fait lecture à la conférence d'une dépêche de sa cour en date du 9 février dans laquelle sont articulés les motifs qui doivent décider les souverains alliés à persister dans les principes constitutifs et conservateurs de l'alliance et par conséquent dans la resolution prise, non seulement de ne pas reconnaître l'indépendance des Gouvernemens révolutionnaires qui se sont formés dans les différentes parties de l'Amérique Espagnole, mais de continuer à l'Espagne leur secours moral et de la mettre à portée de profiter de toute leur influence afin qu'elle parvienne à faire valoir et à rétablir ses droits de possession et de souveraineté sur les contrées insurgées.

Les Membres de la Conférence ont remarqué que cette dépêche indiquait l'urgente nécessité où se trouve le Gouvernement Espagnol de réorganiser le plus promptement possible l'administration intérieure du royaume; de réconcilier les habitants, d'établir l'ordre dans les finances, de coordonner enfin les forces de la Monarchie, de manière à les rendre disponibles et a les mettre en état de se porter partout où elles pourraient soutenir les droits de sa Majesté Catholique. En conséquence ils ont jugé qu'il sera infiniment utile de faire parvenir à M. le Ministre de Russie à Madrid²⁸ le contenu de la même dépêche avec prière de la communiquer à ses collègues dans le but de se concerter ensemble et d'arriver aux expédiens les plus propres à porter Sa Majesté Catholique et son Ministère à en adopter sur les maximes.

La Conference a également pris connaissance de la dépêche du Cabinet de St. Pétersbourg adressée à M. le Comte de Liewen et destinée à servir de réponse verbale à la communication faite sous la même forme par le Ministère Britannique relativement aux traités de commerce qu'il fait négocier avec les Gouvernemens revolutionnaires de Buenos-Ayres, de la Columbie, et du Mexique, et à la reconnaissance de fait qui en serait le résultat.²⁹

Les membres réunis regardent les principes consacrés par la note du

²⁷ Paris, Aff. Étr., Corresp. Pol., Espagne, vol. 731, fols. 331-332.

²⁸ Count d'Oubril.

²⁹ On this communication, and Canning's evasion of the efforts made with it by Count Lieven, Prince Esterhazy, and Baron Maltzahn, see Canning's amusing letter of March 4, 1825, to Granville, in Stapleton, *George Canning and his Times*, pp. 429-431.

Cabinet de Russie comme conformes au droit des gens et aux traités qui ont servi de base à la reconstruction politique et à la pacification de l'Europe, ainsi qu'aux doctrines professées à cet égard par leurs Cours respectives.

L'Ambassadeur de Russie a communiqué en outre à la conférence, une dépêche en date du 19/31 janvier dans laquelle l'Empereur son maître justement frappé des expressions du discours tenu par le Sr. Quartel qui se qualifie d'Agent du gouvernement des Pays bas auprès des autorités révolutionnaires de la Colombie, invite les cours alliées à faire des démarches par leurs représentans pour que Sa Majesté Néerlandaise veuille s'abstenir de tout acte de déclaration ou traité tendant à reconnaître directement ou indirectement l'indépendance des Gouvernemens révolutionnaires susdits. L'Ambassadeur de Russie a ajouté que son auguste maître empressé de prévenir toute détermination précipitée et contraire aux vues de l'alliance de la part du Roi des Pays bas, venait d'adresser des ordres supplémentaires au Comte Gourieff, son chargé d'affaires, à Bruxelles,³⁰ afin que celui-ci fasse connaître à cette Cour d'une manière amicale et confidentielle les intentions et la juste sollicitude du cabinet Impérial. Les Membres de la Conférence ont observé qu'ils avaient déjà pris cette matière en considération selon les principes et dans le but indiqué par la Cour de Russie. M. le Baron de Damas a ajouté que les mêmes vœux avaient été émis au nom du Roi, auprès du gouvernement des Pays-bas et que celui-ci ayant désavoué le discours attribué à M. de Quartel semblait désavouer aussi le projet qu'on paraissait lui supposer de vouloir reconnaître l'indépendance des autorités révolutionnaires.

M. l'Ambassadeur d'Autriche et M. le Ministre de Prusse ont déclaré n'avoir pas encore reçu de leurs Cours respectives les ordres nécessaires pour les autoriser à faire auprès du Gouvernement des Pays-bas les démarches proposées par le Cabinet de Russie. La Conférence s'est par conséquent réservé de prendre cet objet en considération lorsque les ordres susmentionnés seront parvenus.

RÉSUMÉ DE LA CONFÉRENCE DU 6 MARS 1825.³¹

Présens M M.

Les Ambassadeurs d'Autriche et de Russie, Le Ministre Plenip'e de Prusse et le Ministre des Affaires Etrangères.

Les Membres de la Conférence ont remarqué que la pénible situation de l'Espagne à l'égard de ses colonies d'Amérique se trouvait encore aggravée par les discussions de cette Puissance avec les Etats-Unis.

Les Américains réclament l'exécution pleine et entière du traité du 22 février 1819, en vertu duquel l'Espagne leur a cédé les florides; ils se plaignent de ce que les Archives et documens qui concernent la propriété et la Souveraineté de ces provinces ne leur ont pas été remis.³²

³⁰ It will be remembered that at this time the capital of the kingdom of the Netherlands was Brussels. The young Count Guriev, son of the Russian minister of finance, was Nesselrode's brother-in-law, lately appointed to the diplomatic service.

³¹ Paris, Aff. Étr., Corresp. Pol., Espagne, vol. 731, fols. 368-369v.

³² The history of this matter may be traced in Hill, *Descriptive Catalogue of the Papeles de Cuba* (Carnegie Institution of Washington, 1916), pp. xxii-xxiii; in Pérez, *Guide to the Cuban Archives*, pp. 76-77; and in *American State Papers, Foreign Relations*, IV. 740-808.

Et comme des Corsaires, illégalement armés dans l'isle de Cuba infestent les mers des Antilles, des propositions ont été faites au Congrès, pour qu'il augmentât le nombre des bâtimens armés en guerre et pour qu'il autorisât la marine des Etats-Unis à Poursuivre à terre les Pirates, et à bloquer les portes où ils se seraient réfugiés.³³

L'opinion des Membres de la Conférence est que l'Espagne ne pourrait pas sans accroître encore ses embarras prolonger avec les Etats-Unis ses contestations, et qu'Elle doit leur remettre tous les documens indiqués dans le traité de Cession.

L'impunité des Pirates dans les Colonies qui lui appartiennent exposerait l'Espagne à des dangers encore plus graves. Ce Gouvernement ne saurait prendre de trop promptes mesures pour arrêter et punir la piraterie. La répression de ce fléau intéresse toutes les nations Commerçantes autant que ses propres sujets: il faut qu'il les rassure par la sévérité de ses lois contre les forbans, et surtout par des poursuites effectives. L'Espagne ne doit rien épargner pour Conserver l'isle de Cuba. Il est nécessaire d'envoyer et d'entretenir dans une Colonie, si importante par sa situation et par sa richesse, un nombre de troupes suffisant, pour faire respecter l'autorité et les droits du Souverain.

Les Membres de la Conférence ne peuvent trop insister pour que S. M. C. donne à son décret du 9 février 1824, sur la liberté du Commerce des Colonies,³⁴ toutes les suites qui dépendent encore d'Elle. D'importantes Colonies dans le golfe du Mexique et dans les mers de l'Asie, ont été jusqu'à présent inébranlables dans leur fidélité: Des dispositions bienveillantes et avantageuses maintiendront leur foi; et pourront avoir encore quelque influence sur les Colonies insurgées.

Les Conseils donnés à l'Espagne, pour préserver ses possessions de l'irruption des doctrines qui tendent à les séparer irrévocablement de la mère patrie, lui sont renouvelés avec instance; et les Membres de la Conférence reconnaissent plus que jamais la nécessité de prendre de bonnes mesures en Espagne, pour se retrouver en Amérique dans une position plus respectable. Ils espèrent que le Gouvernement Espagnol ne se laissera ni dominer ni décourager par les obstacles, et qu'après s'être préparé des ressources nouvelles par l'affermissement de la paix intérieure et par une bonne Administration, il évitera des mesures isolées, combinera l'emploi de ses moyens, et rendra ses efforts plus efficaces en les suivant avec persévérance.

RÉSUMÉ DE LA SÉANCE DU 19 AVRIL 1825.³⁵

Présens, MM.

L'Ambassadeur de Russie

L'Ambassadeur d'Autriche

L'Ministre Plénipotentiaire de Prusse et le Ministre des Affaires Etrangères.

Après s'être mutuellement communiqué les nouvelles qu'ils avaient reçues de Madrid, les Membres de la Conférence, constamment pénétrés des dispositions amicales de leurs Souverains envers l'Espagne, ont examiné si, dans l'état actuel des choses, il pouvait être utile au service

³³ See *American State Papers, For. Rel.*, V. 489-505, 585, 589, and *Senate Journal*, January 13, 1825.

³⁴ See note 10, above.

³⁵ Paris, Aff. Étr., Corresp. Pol., Espagne, vol. 732, fols. 141-144v.

de S. M. C. qu'ils donnassent quelque direction nouvelle aux Représentans de leurs Cours à Madrid.

Ils ont reconnu avec une vive satisfaction que les conseils de ce Gouvernement étaient dirigés avec plus d'ensemble, plus d'unité, et tendaient à un but mieux défini. C'est à cette direction que l'Espagne doit l'amélioration sensible qu'on peut déjà remarquer dans plusieurs branches de son administration.

L'effet des mesures récemment adoptées, pour donner plus de régularité aux délibérations du Conseil, et pour conserver la trace de ses discussions, est d'assurer avec plus de certitude cette unité de vues et cette persévérance d'action, qui ont été constamment l'objet des vœux et des démarches des Cours alliées, et qui sont si nécessaires à la restauration complète de la Monarchie.

Les Représentans de l'alliance à Madrid continueront donc d'employer tous leurs soins, pour que S. M. C., libre de toute influence personnelle et intéressée, puisse immuablement suivre la voie qu'elle s'est ouverte, malgré des oppositions aussi hostiles que vives et multipliées.

La Conférence ne saurait trop insister sur une liberté d'action, sans laquelle le Gouvernement perdrait le pouvoir de faire le bien: Elle ne peut d'ailleurs qu'exprimer ses vœux sur les mesures d'administration intérieure ou extérieure, qui lui semblent devoir plus spécialement occuper le Gouvernement espagnol.

L'état de l'Administration, celui des finances, la Conservation des Colonies soumises, la situation de l'Espagne relativement à ses Colonies insurgées, Les relations de ce Gouvernement avec les Etats unis d'Amérique et avec la Regence d'Alger,³⁶ devaient particulièrement attirer l'attention de la Conférence.

L'accord qui tend à s'établir dans les Conseils de S. M. C. a déjà produit d'heureux résultats. Ainsi le Gouvern't Espagnol s'est vu en état d'occuper plusieurs Places, où jusqu'alors des troupes françaises avaient été jugées nécessaires: la paix publique n'a point été troublée; et quelque peu satisfaisant que soit le taux actuel des revenus de l'Espagne, néanmoins sa situation financière paraît améliorée. Rien ne prouve mieux la justesse des mesures prises par S. M. C., et les ressources qu'offrira l'Espagne, si les sujets fidèles de S. M. C. continuent de remplir ses vues, avec cette constance qui devient encore plus nécessaire, dans un pays où tant de troubles et d'agitations se sont succédé[s].

Jusqu'à ce moment les banquiers étrangers se sont refusés aux propositions qui leur étaient faites au nom de l'Espagne pour obtenir un emprunt. Il est probable que si le Gouvernement espagnol leur offrait enfin des garanties suffisantes pour assurer le paiement de l'intérêt et un certain amortissement, Cet emprunt serait facilement conclu. Après tant d'essais infructueux, il est difficile de croire que l'état actuel de la législation financière de l'Espagne soit de nature à procurer aux Capitalistes les sûretés qu'ils recherchent avec tant de raison. Le Gouvernement espagnol devrait donc employer tous ses soins à trouver des garanties différentes, et il semble qu'il pourrait les obtenir, soit par des

³⁶ The relations between the Regency of Algiers and the French government were particularly strained at this time, on account of exorbitant demands by the Dey in connection with the French concessions and because of affronts to the French consul. At the same time relations with other European governments were hardly less critical. Five years later came the French conquest of Algeria.

moyens d'Administration, soit en recourant au zèle du Clergé, soit en assurant mieux la valeur et le recouvrement de tous ses revenus publics. Les Membres de la Conférence sont convaincus que l'Espagne renferme en elle même toutes les ressources dont elle a besoin, et qu'elles demeureront comme ensevelies tant que des mesures administratives n'en favoriseront pas l'essor, en secondant le généreux devouement et l'énergie dont la nation espagnole a donné de si honorables exemples.

Les Représentans de l'Alliance à Madrid devront saisir toutes les occasions, pour appeller l'attention du Gouvernement de sa M^{té} C^{que} sur cet objet important.

La Situation de l'Isle de Cuba mérite également toute sa sollicitude. Quelques renforts ont été envoyés à la havane;³⁷ mais les Membres de la Conférence croient que, dans l'état actuel des choses en Amérique, l'Espagne doit faire de nouveaux efforts pour mettre cette Colonie à l'abri d'une attaque étrangère ou d'une tentative de factieux, et pour rassurer le Commerce, effrayé par les actes de piraterie, dont la mer des Antilles est devenue le théâtre.

Quelles que soient les vues du Gouvernement Espagnol, à l'égard de ses autres possessions d'Amérique, leur accomplissement dépendra beaucoup de l'efficacité des mesures qu'il aura prises dans l'isle de Cuba. En se fortifiant sur ce point, il peut influer puissamment sur le sort des autres possessions; mais si ses efforts se divisaient la conservation même de cette importante colonie deviendrait incertaine.

Depuis longtems les Ministres de l'Alliance ont engagé le Gouvernement espagnol à s'occuper du sort de ses Colonies et à leur accorder toutes les facilités que doit faire désirer et que rend indispensables l'état actuel du Commerce. Ils ont souhaité que Ce Gouvernement adoptât toutes les conséquences de son décret du 9 février 1824; et en reconnaissant qu'il est entré dans cette voie, ils apprécient les dispositions généreuses et utiles que Sa M^{té} C^{que} a proclamées, mais le malheur des tems, de nombreux changemens d'administration, l'interruption fréquente des relations entre les Colonies et la Mere Patrie, la nécessité où se sont vûes les autorités locales d'adopter des mesures que les circonstances exigeaient, et sur lesquelles on n'avait pas le tems de consulter un Gouvernement trop éloigné, ont amené dans la marche des affaires, non seulement la Complication mais la Confusion. Ces circonstances ont privé de toute action régulière l'Administration, elles relâchent, avec une progression effrayante, les liens qui unissaient les Colonies à la Mère patrie et elles finiront par les anéantir, si le Gouvernement Espagnol ne s'empresse d'y remédier.

Les Membres de la Conférence sont vu avec plaisir les dispositions de la Cour de Madrid envers les Etats Unis d'Amérique, ils espèrent que le prochain départ de M. Herédia pour Washington,³⁸ et l'adoption des Mesures qui seront prises pour l'encouragement du Commerce et la répression de la piraterie, mettront bientôt un terme aux discussions de cette Puissance avec l'Espagne.

³⁷ Reinforcements consisting of 900 men from the Canary Islands and of two battalions from Spain were sent to Cuba in 1825. Guiteras, *Historia de la Isla de Cuba*, II. 296.

³⁸ Heredia, for private reasons, declined to go to Washington, somewhat embarrassing his government. Before the departure, however, of the American minister, Hugh Nelson, he was informed that Francisco Tacon, a naval officer, then in London, would be sent out. Boislecote to Damas, July 12, 1825, MSS. Aff. Étr., Corr. Pol., Espagne, vol. 773, fols. 53-59. Tacon did not come till 1827.

La Conférence émet aussi le voeu que les différends entre l'Espagne et la Régence d'Alger soient terminés à l'amiable. Tout espoir de négociation ne paraît pas perdu, et dans la situation actuelle du Gouvernement espagnol, il semble qu'un arrangement pécuniaire devrait être préféré.

RÉSUMÉ DE LA CONFÉRENCE DU 26 JUIN 1825.³⁹

Présens :

L'Ambassadeur d'Autriche

L'Ambassadeur de Russie

Le Ministre des Aff. Etrang. de France

Le Ministre de Prusse.

Cette Conférence avait pour objet de s'occuper du danger qui menace les Isles de Cuba et de Porto Ricco, comme aussi des propositions que le gouvern't. des Etats unis a l'intention de faire à l'Espagne relativement à ces Colonies.

Le Ministre des affaires étrangères a fait un exposé succinct des informations parvenues sur ces différens points au gouv't. de S. M. T. C. et de l'opinion qu'il s'en est formée.

Il a annoncé à la Conférence qu'il se faisait un devoir de l'informer que les Etats-unis ont proposé à l'Angleterre de se concerter avec la France, pour offrir à l'Espagne la garantie des Iles de Cuba et de Porto-Ricco, fortement menacées par les indépendans de l'Amérique espagnole, sous la condition que l'Espagne accepterait aussi la médiation des trois puissances entre elle et ses colonies insurgées.⁴⁰

Le Ministre a ajouté qu'en effet les nouvelles reçues depuis quelque tems s'accordaient à représenter l'île de Cuba comme placée dans une situation très inquiétante, tant à l'intérieur qu'à l'extérieur.

A l'intérieur, les impôts indirects sont fort élevés, et s'il faut en croire quelques rapports, l'entretien des dernières troupes arrivées d'Espagne a nécessité l'établissement d'un impôt foncier inconnu jusques là [et a servi] par la même fait pour augmenter les mauvaises dispositions des habitans.

Il paraît d'ailleurs que les habitans de Cuba liés d'intérêts et d'habitudes avec Ceux du Mexique et tentés par les succès des indépendans montreraient quelques dispositions à rompre avec une métropole qui ne peut plus accorder que faiblement à cette colonie la protection qui lui devient tous les jours nécessaire.

Les dangers extérieurs, dans l'opinion du gouvernement des Etats-unis, ne semblent pas moins menaçans, attendu que les succès obtenus dernièrement par les indépendans leur permettent de disposer de forces suffisantes pour attaquer l'île de Cuba avec avantage.

Le Gouvernement des Etats-unis pense donc que l'Espagne ne doit plus songer à reconquérir ses colonies; qu'elle est incapable de conserver Cuba avec ses propres forces, qu'en conséquence elle doit désirer une garantie étrangère, et que cette garantie ne peut être exercée utilement que par l'accord de la France, de l'Angleterre et des Etats-unis.

La conférence ayant exprimé le désir de connaître la pensée du gouvernement de S. M. T. C. sur cette proposition, le Ministre des

³⁹ Paris, Aff. étr., Corresp. Pol., Espagne, vol. 732, fols. 399-404v.

⁴⁰ See J. M. Callahan, "Cuba and Anglo-American Relations", in *Annual Report of American Historical Association for 1897*, pp. 195-215.

affaires étrangères a répondu que quelle que soit la situation de l'Espagne vis-à-vis de ses colonies, son honneur et sa sûreté exigent qu'elle n'accepte point la garantie qui lui est offerte; l'honneur parce que l'Angleterre et les Etats-unis ayant reconnu, malgré elle, l'indépendance des Colonies insurgées, elle ne peut recourir à leur protection; la sûreté, parce qu'après la reconnaissance de l'indépendance de Buenos Ayres, de Colombie et du Mexique par l'Angleterre et les Etats Unis la garantie que ces puissances offrent pour Cuba pouvant nécessiter l'emploi de leurs forces contre les principes qu'ils ont ouvertement admis, les mettrait en contradiction avec elles-mêmes, et quelque bonnefoi qu'elles pussent y apporter, l'ordre naturel des choses les entraînerait; les principes d'insurrection mal combattus finiraient par dominer et par soustraire irrevocablement à l'Espagne une colonie qu'il est dans leur intérêt même qu'elle conserve encore. L'Espagne ne peut, ne doit donc pas accepter la proposition qui lui sera faite; s'il y a jamais médiation, l'Espagne ne peut prendre pour médiateurs que ses alliés.

Au reste, a-t-il ajouté, on ne peut dissimuler combien les circonstances sont fâcheuses pour l'Espagne et délicates pour l'alliance; car dans le cas où celle-ci prendrait sur elle de garantir à l'Espagne la possession de Cuba, si, comme on ne peut s'empêcher de le craindre, cette île vient à suivre l'exemple des autres colonies insurgées, il est difficile de calculer tout ce qu'il en résulterait de pénible pour l'alliance et de fâcheux pour l'intérêt des principes qu'elle défend.

M. l'Ambassadeur de Russie a dit: que dans son opinion les dangers qui menacent les Iles de Cuba et de Porto Ricco sont encore éloignés et qu'avant qu'ils puissent se réaliser, l'Espagne pourra prendre les mesures nécessaires à leur conservation; qu'ainsi l'objet pressant est de savoir si les forces aujourd'hui entretenues dans ces Iles doivent suffire à leur défense, et dans le cas contraire d'inviter le gouv't espagnol à y en faire passer de nouvelles; mais que dans l'état des choses, c'est au secours des finances de l'Espagne qu'il faut courir. Le gouvernement anglais la presse de satisfaire aux réclamations qui résultent des créances particulières des sujets de la grande Bretagne; il est à craindre que, se trouvant hors d'état d'y satisfaire, le gouv't espagnol ne se croie obligé à quelques concessions nuisibles à ses intérêts présents, plus encore à ses intérêts futurs.

Douze millions environ suffiraient pour s'acquitter envers l'Angleterre. L'ambassadeur de Russie a demandé si la France ne pourrait pas en faire l'avance. Le Ministre des affaires étrangères a fait observer que la France ne pouvait être dans l'intention d'offrir à l'Espagne une somme qui n'aurait d'autre destination que le paiement de quelques créanciers anglais; que si une somme quelconque devait tirer le gouv't espagnol de la triste situation où il est, il serait facile de la fournir; mais qu'il est malheureusement certain que dans l'état où se trouve l'Espagne, cette ressource, très précaire, ne remplirait pas son objet. Les sommes prêtées seraient sacrifiées aux exigences du moment qui se renouvelleront tant que l'ordre ne se rétablira pas dans les finances et l'on ne doit pas espérer qu'il en soit fait un emploi véritablement utile. Un palliatif ne pourrait suffire, il rendrait la position mutuelle des deux gouvernements plus pénible et n'aurait aucun résultat satisfaisant.

Le Ministre a fait connaître qu'au reste la France n'en est pas moins disposée à aider l'Espagne, et qu'elle est prête à lui offrir de nouveau, et sous les mêmes garanties, l'arrangement qu'elle lui proposa l'année

dernière (conférence du 31 août 1824) et qui consistait à prendre, en paiement des sommes dont l'Espagne est redevable envers elle, un fonds en rentes dont le gouvernement français aurait fait la négociation. Cette mesure aurait l'avantage de créer pour l'usage du trésor d'Espagne une valeur qu'il dépendrait de lui d'accroître en mettant de l'exactitude dans le service des arrérages.

Au surplus, l'Espagne entre depuis quelque tems dans les voies qui doivent la conduire à une meilleure situation, et la marche du ministère actuel peut donner l'espoir de voir rétablir l'ordre dans les finances et conséquemment le crédit public.

A la suite de ces explications, l'opinion unanime de la conférence a été: que l'Espagne ne doit point accepter la garantie qui sera proposée par les Etats-unis et par l'Angleterre;

Qu'il convient de l'inviter à compléter les moyens de défense de Cuba et de Porto-Ricco ou à entretenir ceux qui y existent, s'ils paraissent suffisans, et enfin à prendre toute autre mesure propre à garantir ces colonies du danger qui les menace;

Que toutes les tentatives pour obtenir de l'argent par la voie des emprunts ordinaires ayant manqué, et les efforts inutiles qu'on ne cesse de faire depuis deux ans à cet égard contribuant à augmenter le discredit de l'Espagne, il semble indispensable d'avoir recours à quelque autre moyen propre à détruire par le fait les préventions fausses ou sinistres existantes contre le gouvernement espagnol;

Que parmi ces moyens le projet déjà proposé de créer des inscriptions de rentes affectées au paiement de la dette envers l'Angleterre et la France aux conditions qui seront arrêtées avec ces deux puissances, semble devoir établir un commencement de crédit susceptible de se développer par la suite d'une manière avantageuse;

Que l'intérêt de ces inscriptions serait payable à Londres et à Paris, par conséquent les inscriptions elles memes négociables principalement sur ces deux places, avec la faveur du public et celle des gouv'ts respectifs intéressés à les faire valoir;

Qu'à l'aide de cette émission l'Espagne pourrait en mettre en circulation pour son propre Compte, et moyennant l'exactitude à payer l'intérêt dans les lieux et aux époques convenues, établir un crédit nouveau qui ferait oublier les inconvéniens résultant des événemens passés;

Que cette opération, après avoir été concertée avec la France et l'Angleterre chacune pour ce qui la concerne, devrait être confiée à des maisons de banque d'un crédit reconnu dans les deux pays, qu'il conviendrait de charger aussi de toutes les autres opérations financières de l'Espagne à l'étranger, afin d'établir l'unité et la solidité des opérations susmentionnées;

Que le préliminaire de ce système ou de tout autre qu'il plaira au Roi Catholique de prendre, doit être l'accord parfait du ministre des finances avec les autres ministres, et leur coopération commune et sincère en faveur de ce qui aura été délibéré et arrêté.

Les membres de la conférence sont convenus que le présent protocole sera communiqué aux représentans des cours à Madrid, afin qu'ils en fassent l'usage qu'ils jugeraient le plus convenable pour le maintien des principes qu'il contient et pour l'adoption des mesures qui y sont indiquées.

RÉSUMÉ DE LA CONFÉRENCE DU 17 JUILLET 1825.⁴¹

Presens: MM:

L'Ambassadeur d'Autriche

L'Ambassadeur de Russie

Le Ministre des affaires étrangères de France

Le Ministre de Prusse.

Le Ministre des affaires étrangères a donné connaissance à MM. les représentants de l'Alliance d'une communication qu'il a reçue de M. le Ministre des Etats-unis le 12 Juillet, et de la réponse qu'il y a faite: en voici la substance.

Le Ministre des Etats-Unis a dit au nom de son gouvernement:⁴²

"Personne n'ignore la situation respective de l'Espagne et de ses colonies: à la vérité l'ambition de Buonaparte a pu hâter la séparation qui s'est opérée entre les colonies espagnoles et la mère-patrie: Mais cette séparation même étant dans la nature des choses ne pouvait manquer de se réaliser un jour; et l'Europe a dû la prévoir, afin de s'éviter les complications qu'une révolution si importante devait amener à sa suite.

"Le gouvernement des Etats-unis a cependant vu avec peine la séparation de fait qui s'est opérée entre l'Espagne et ses colonies; Il a employé tous ses efforts pour empêcher ses citoyens de prêter des secours aux rebelles; mais l'Espagne ayant successivement perdu toutes ses possessions du continent, les intérêts du Commerce, l'esprit des peuples et la nature des institutions qui régissent le pays ne permettaient point à l'Union de méconnaître un fait devenu irrévocable.

"Le gouvernement des Etats-unis a donc traité et [a] dû traiter avec les nouveaux états, Mais, comme la paix est le premier besoin des peuples, il fait des vœux pour que l'Espagne, en reconnaissant l'indépendance de ses colonies, consolide un état de choses qu'il ne lui est plus possible de changer.

"Ce sacrifice, bien pénible sans doute, pourrait cependant avoir de l'utilité pour l'Espagne, si, par la médiation de ses alliés, elle y trouvait des compensations qui l'aideraient à sortir de l'état de gêne où elle se trouve.

"L'Espagne, d'ailleurs, doit mettre un grand prix à la conservation des Isles de Cuba et de Porto-Ricco, de la première surtout qui, riche de ses productions et si heureusement placée pour dominer la mer des Antilles, lui donne le moyen d'influer puissamment sur les transactions commerciales des contrées voisines; or, si l'état actuel des choses se prolonge, nul doute qu'avant peu l'Isle de Cuba ne passe aux mains de

⁴¹ Paris, Aff. Étr., Corresp. Pol., Espagne, vol. 733, fols. 99-103v.

⁴² James Brown was at this time minister of the United States in Paris. An examination of the MS. "Instructions to Ministers" in the State Department reveals that **the only instructions** relating to the Spanish colonies sent by Clay to Brown during this period consisted of a copy of the instructions to Middleton, at St. Petersburg, of May 10, 1825, a copy of which was also sent to King at London. These instructions are printed in *Am. St. P., For. Rel.*, V. 846-849. A careful reading of them **forces the conclusion** that in proposing to join with the maritime powers to guarantee the possession of Cuba and Porto Rico to Spain on condition that the latter accept the mediation of those powers between herself and her revolted colonies Brown exceeded the intent of his instructions; this of course assuming that his communication was correctly reported to the conference by Damas.

quelqu'un des nouveaux gouvernemens de la Colombie ou du Mexique, lesquels unis d'intérêt contre l'Espagne et pouvant disposer d'environ soixante mille hommes ne cesseront pas les hostilités tant que leur existence ne sera pas légalement garantie.

"On connaît d'ailleurs la fermentation qui règne parmi les habitans de ces Iles; on sait que des députés ont été envoyés par ceux de Cuba au gouvernement de Colombie; et l'Espagne dans l'état où elle se trouve manque des moyens nécessaires pour conserver cette belle possession.

"Les Etats-unis proposent donc à la France et aux autres puissances maritimes de garantir à l'Espagne la possession de Cuba et de Porto-Ricco; mais à condition qu'elle acceptera les mêmes puissances pour médiatrices entre elle et ses colonies insurgées."

Le Ministre des affaires étrangères a répondu:

"Les Etats-unis ne se sont point mépris sur les vœux et les sentimens de la France; elle ne perdra jamais une occasion pour aider l'Espagne de ses bons offices, mais dans la circonstance présente, le gouvernement des Etats-unis ne peut ignorer que la France a des engagemens avec ses alliés; que, dans tous les cas, une offre de ce genre ne pourrait être faite à l'Espagne qu'avec le concours de l'Alliance: et que même en supposant que l'utilité de cette proposition fut reconnue par l'Alliance, on n'en pourrait espérer aujourd'hui aucun succès; car on a la certitude qu'elle serait repoussée par le gouvernement espagnol.

"L'Alliance attache sans doute un grand prix à ce que l'Espagne conserve la possession des Iles de Cuba et de Porto Ricco: C'est pour maintenir l'autorité de cette puissance et pour diminuer les dangers dont elle est menacée, que l'alliance a conseillé à l'Espagne et a obtenu d'elle la suppression des lettres de marque qui jusqu' alors avaient été délivrées par les autorités espagnoles de Cuba:⁴³ Mais elle désirerait que le gouvernement des Etats-unis obtint une mesure semblable du gouvernement de Colombie. Il en résulterait une notable diminution du danger qui naît pour tous les états commerçans de ce grand nombre de corsaires qui se sont repandus et qui se repandront encore dans toutes les mers; Cette mesure préviendrait une complication que tous les gouvernemens doivent chercher à éviter."

Le Ministre des Etats-unis a reconnu la justesse de cette observation: Il a pensé toutefois qu'il était fort difficile de faire aux états insurgés la proposition dont il s'agit par la raison que les peuples de ces contrées regardent l'entretien des corsaires qui composent la presque totalité de leur marine, comme l'unique moyen de forcer l'Espagne à leur accorder les conditions qu'ils desirant.

Le Ministre des Etats-unis a d'ailleurs ajouté que son gouvernement connaissait bien les obligations que l'alliance s'était imposées, et que loin d'y trouver un obstacle aux propositions qu'il adressait au gouvernement français il désirait qu'elle se réunît à lui pour l'objet dont il émettait le vœu.

Les membres de la Conférence ont adhéré aux principes qui ont dicté la réponse du Ministre: Ils se réservent d'en rendre compte à leurs cours respectives.

Après cette communication les membres de la conférence s'étant en-

⁴³ On May 6, 1825, Zea Bermúdez informed Boislecomte, the French chargé d'affaires at Madrid, that it was the intention of the king to suppress all letters of marque and to prohibit the issue of privateers' commissions in the West Indies. Paris, Aff. étr., Corresp. Pol., Espagne, vol. 732, fol. 201.

retenus de l'état actuel de l'Espagne et ayant cherché les conseils qu'il pourrait être utiles de donner encore à cette puissance, sont tombés d'accord sur ce point: qu'après les améliorations déjà obtenues dans l'administration, le premier intérêt du gouvernement espagnol consiste à rétablir dans ses finances l'ordre nécessaire pour le dégager des exigences extérieures et des besoins intérieurs qui le tourmentent; qu'aucun des moyens qui ont été examinés jusqu'à présent n'est préférable à celui qui a été indiqué dans le protocole du 26 Juin; qu'en conséquence le gouvern't espagnol doit réunir tous ses efforts, toutes ses facultés, pour émettre tant en Angleterre qu'en France les rentes nécessaires pour s'acquitter envers ces deux pays:

Le placement successif de ces rentes lui permettra d'en émettre pour son propre compte, soit simultanément, soit dans la suite, en continuant d'offrir aux prêteurs les garanties qui seront nécessaires, et de fonder ainsi le système de crédit qui lui est indispensable.

Les membres de la Conférence reconnaissent les obstacles qu'il faudra vaincre pour obtenir ce résultat si désiré: mais il y va du salut de l'Espagne, et dès lors, quelles que soient les résistances, il faut les briser.

La Conférence a arrêté que les représentans de l'alliance à Madrid seront invités à donner lecture du présent protocole à M. le Ministre des affaires étrangères de S. M. C.⁴⁴

⁴⁴ The protocols of two later conferences, October 7, 1825, and May 26, 1826, are to be found in the same series, vol. 734, fol. 37, and vol. 736, fol. 151, but have not been copied because deemed of insufficient interest. The conference of October 7 dealt with the question of Mexican clergy and Spanish opposition to the reception by the pope of their representatives. The conference of May 26 was more general.